

Uchwała Nr SO-0952/51/12/Ln/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2015 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2016 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Zdzisław Drost

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2016 r.

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Miasta Kościana przedstawił w dniu 16 listopada 2015 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej miasta na 2016 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 24 czerwca 2010 r. Rada Miejska Kościana podjęła uchwałę Nr XLI/425/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kościan. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 78.685.848 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 74.004.698 zł,
- wydatki w wysokości 79.090.528 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 70.455.028 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.549.670 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 404.680,00 zł sfinansowany zostanie ze środków pochodzących z obligacji.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie

określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

4. Projekt budżetu przewiduje w dz. 801 rozdz. 80103 i 80104 dotację z budżetu państwa na realizację zadań własnych (§ 2030) w zakresie wychowania przedszkolnego w 2016 r. *W uzasadnieniu (str. 60) Burmistrz wyjaśnia: „Bez zawiadomienia pisemnego do projektu budżetu zostały wprowadzone kwoty dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2016 roku. Wprowadzona kwota 1.064.880,00 zł (rozdz. 80103 – 255.780,00 zł, rozdz. 80104 – 809.100,00 zł) stanowi 100,00 % wyliczonej dotacji zgodnie z ustawą z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827 z późn. zm.)”.*

5. W załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Miejskiej Kościan w 2016 roku” zaplanowano wydatki z tytułu zagranicznych poręczeń i gwarancji w dz. 700 rozdz. 70005 § 8020 „wypłaty z tytułu zagranicznych poręczeń i gwarancji”.

Stosownie do rozporządzenia z dnia 12 listopada 2015 r. Ministra Finansów w sprawie zmiany rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w/w wydatki (z dniem 1 stycznia 2016 roku) należy klasyfikować w § 8030 – wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji (Dz. U. z 2015 r. poz. 1978).

6. Projekt nie przewiduje wydatków na zadania obowiązkowe z tytułu:

- wydatków na PFRON (§ 414), w uzasadnieniu (str. 67 i 83) podano wyjaśnienie, iż „na 2016 rok nie zaplanowano środków na § 4140 – wpłaty na PFRON z uwagi na to, że wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w Urzędzie w stosunku do ogólnej liczby zatrudnionych przekracza 6%. Wobec tego, zgodnie z art. 21 ust. 2a ustawy z 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz.U.2011.127.721.j.t.z zm.) nie ma obowiązku wpłat na PFRON”.
- gospodarki odpadami, z uzasadnienia (str. 80) wynika iż, wydatki na utrzymanie czystości miasta oraz opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w rozdziale 90003.

7. Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) W uzasadnieniu do projektu uchwały (str. 53 pkt II.) łączną kwotę spłaty zadłużenia w 2015 r. wykazano w wysokości 4.357.605 zł zamiast 4.272.605 zł oraz odsetki od kredytów i obligacji w kwocie 1.248.000 zł zamiast 1.163.000 zł. Prawidłowe kwoty wynikają z projektu budżetu.
- 2) Projekt nie przewiduje wydatków na zadania obowiązkowe z tytułu zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w uzasadnieniu (str. 79) Burmistrz wyjaśnia, „W projekcie budżetu Gminy Miejskiej Kościan na 2016 rok w rozdziale 85219 przewidziano środki na zadania w

zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie łącznie z wydatkami ponoszonymi na działalność Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych.

Skład Orzekający wskazuje, iż wydatki na zadania obowiązkowe gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie należy klasyfikować w dz. 852 rozdz. 85205 „Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.