

Uchwała Nr SO-0952/12/12/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2019 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2020 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 poz. 2137 t.j.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2020 r.

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Miasta Kościana przedstawił w dniu 15 listopada 2019 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Miasta na 2020 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 24 czerwca 2010 r. Rada Miejska Kościana podjęła uchwałę Nr XLI/425/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kościan. Uchwała ta wymaga załączenia do projektu uchwały budżetowej informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzoną wg stanu na koniec III kwartału (§ 6 ust. 3 pkt. 1 uchwały). Załączona informacja prezentuje tylko plan dochodów i wydatków w roku 2019 natomiast nie przedstawia wymaganej ww. uchwałą Rady informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok 2019 sporządzoną wg stanu na koniec III kwartału.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 126.872.672,34 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 111.185.301,65 zł,
- wydatki w wysokości 129.362.672,34 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 110.780.926,06 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 404.375,59 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 2.490.000,00 zł sfinansowany zostanie ze środków pochodzących z obligacji.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów – 6.000.000,00 zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 3.510.000,00 zł (§ 5).

W projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 7) wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 6.000.000,00 zł. Rozchody budżetu dotyczą spłaty pożyczek i kredytów na rynku krajowym – 1.010.000,00 zł; wykupu obligacji – 2.500.000,00 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. W projekcie uchwały budżetowej ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej.
7. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Kościana realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.
8. Projekt budżetu przewiduje udzielenie dotacji przedmiotowej dla samorządowych zakładów budżetowych w wysokości 622.601,00 zł (dz. 700 rozdz. 70001).

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

- 1) W podstawie prawnej projektu uchwały nie wskazano przepisu art. 214, 215, 222, 235-237 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
- 2) W postanowieniach § 11 projektu określono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych (...) zamiast zaciąganych kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych (vide art. 212 ust.1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych).
- 3) W załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dotacje celowe z budżetu Gminy Miejskiej Kościan realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w 2020 roku” nie ujęto § 2900 tj. „wplaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących” zaplanowanego w dz. 900 rozdz. 90002 w kwocie 48.000,00 zł. Zgodnie z art. 215 ustawy o finansach publicznych oraz zmianą rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i

rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych wpłaty te zaliczane są do dotacji celowych dla jednostek sektora finansów publicznych.

W związku z powyższym kwota dotacji ogółem wykazana w załączniku nr 10 projektu uchwały budżetowej jest nieprawidłowa.

- 4) Rada Miejska Kościana podjęła w dniu 21 listopada 2019 r. uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Kościańskiemu w roku 2020 w wysokości 36.448,00 zł z przeznaczeniem na zadanie „Dofinansowanie kosztów działalności Warsztatów Terapii Zajęciowej w Kościanie”. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 wydatki z tytułu pomocy finansowej ujęto w § 2320 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” (dz. 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” rozdz. 85311 „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych”), natomiast zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych powyższą pomoc finansową należało sklasyfikować w § 2710 „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”.
- 5) Z uzasadnienia do planowanych wydatków w dz. 754 rozdz.75412 „Ochotnicze straże pożarne” wynika, iż planowane jest poniesienie wydatków na nagrody konkursowe (§ 419). Z uzasadnienia do projektu uchwały nie wynika, w związku z realizacją jakiego zadania planowane są te wydatki.
- 6) W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (strona 60) błędnie podliczono plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innymi zadaniami zleconymi, bowiem wpisano wartość 213.000,00 zł zamiast 386.102,00 zł jak wynika z podliczenia wyszczególnionych wartości oraz załącznika nr 5 do projektu uchwały budżetowej.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.