

Uchwała Nr SO-0957/32/12/Ln/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kościana.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Beata Rodewald Łaskowska
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kościana projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Kościan

opinię pozytywna z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kościana został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2017 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 r., uchwałą budżetową na 2017 r. uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2026, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia nie uprawdopodobniają realizmu wieloletniej prognozy finansowej Gminy (vide uwaga w pkt. III uzasadnienia).
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie wieloletniej prognozy finansowej:

1. Projekt wpf w załączniku nr 1 przewiduje w roku 2018 pozyskanie dochodów majątkowych w łącznej kwocie 15.883.419,05 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 5.549.876 zł i z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 10.331.251,05 zł.

Skład Orzekający zauważa, że objaśnienia przyjętych do WPF wartości zawierają wiele ogólników, i nie pozwalają jednoznacznie ocenić realności planowania. Nie informują z jakiego tytułu planowane jest pozyskanie dochodów majątkowych w zakładanej wielkości (w tym dochodów ze sprzedaży majątku), co narusza przepis art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Dochody ze sprzedaży są elementem kształtującym wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a zatem ich wykonanie poniżej zakładanego poziomu będzie miało niekorzystny wpływ na zachowanie relacji pomiędzy wskaźnikiem planowanym a dozwolonym.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Objasnienia winny odnosić się do wielkości przyjętych w prognozie, co ma służyć ocenie realizmu planowania, a w konsekwencji ocenie sytuacji finansowej Jednostki, w tym możliwości realizacji nałożonych na Gminę zadań oraz możliwości wywiązywania się przez nią z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

W objaśnieniach powinny być omówione przyjęte w prognozie wielkości (poszczególne grupy/tytuły, a nie tylko wybrane), omówienie winno dotyczyć wielkości przyjętych w poszczególnych latach prognozy.

Prawdą jest, że w Wieloletniej Prognozie Finansowej przyjmuje się wielkości szacowane/przewidywane. Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm.

Jak stwierdzają autorzy opracowania „Ustawa o finansach publicznych” - Komentarz pod redakcją M. Karlikowskiej, W. Miemiec, Z. Ofiarski, K. Sawickiej (wyd. I 2010 r.) Obowiązek sformułowania objaśnień parametrów obrazujących sytuację finansową jst w prognozowanym okresie czyni wpf bardziej realistyczną, opartą na analizie wielu zróżnicowanych czynników wpływających na stan finansów tej jednostki. Obowiązek ten wymusza bardziej odpowiedzialne działanie zarówno organów opracowujących projekt, jak i uchwalających wpf, w czym należy upatrywać jego znaczenia.

2. Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kościana na lata 2017-2026 (po zmianach wg stanu na dzień 26 października 2017 r. dokonanych uchwałą Nr XXVII/287/17 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że w projekcie:

- 1) Dokonano zmiany przedsięwzięć w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych oraz limitów w poszczególnych latach (wydatki bieżące: poz.1.1.1.4; 1.1.1.5); (wydatki majątkowe: poz. 1.1.2.4; 1.3.2.2; 1.3.2.4; 1.3.2.9).
- 2) Wprowadzono nowe przedsięwzięcia (wydatki bieżące: poz. 1.3.1.1; 1.3.1.2; 1.1.1.6); (wydatki majątkowe: poz. 1.1.2.5; 1.3.2.5; 3.2.6; 1.3.2.7; 1.3.11; 1.3.2.12).
„Objaśnienia (...)” nie zawierają informacji odnośnie rozbieżności pomiędzy wykazami przedsięwzięć.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.