

Uchwała Nr SO-0952/37/12/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2021 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łazkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 poz. 2137 t.j.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2021 r.

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Miasta Kościana przedłożył drogą elektroniczną w dniu 19 listopada 2020 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Miasta na 2021 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 24 czerwca 2010 r. Rada Miejska Kościana podjęła uchwałę Nr XLI/425/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kościan. Uchwała ta wymaga załączenia do projektu uchwały budżetowej informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzoną wg stanu na koniec III kwartału (§ 6 ust. 3 pkt. 1 uchwały). Załączona informacja prezentuje tylko plan dochodów i wydatków w roku 2020 natomiast nie przedstawia wymaganej ww. uchwałą Rady informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok 2020 sporządzoną wg stanu na koniec III kwartału.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 128.674.438,53 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 114.176.366,25 zł,
- wydatki w wysokości 134.345.558,53 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 114.148.412,25 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 27.954,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 5.671.120,00 zł sfinansowany zostanie ze środków pochodzących z obligacji oraz ze środków z Funduszu Inwestycji Lokalnych.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów – 9.281.120,00 zł (§ 4 ust. 1) i łączną kwotę rozchodów – 3.610.000,00 zł (§ 5).

Natomiast w § 4 ust. 2 projektu ustalono przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych otrzymanych przez Gminę Miejską Kościan z Funduszu Inwestycji Lokalnych, tj. Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w kwocie 3.281.120,00 zł, o których mowa w załączniku nr 7, które przeznaczono na częściowe pokrycie wydatków na przedsięwzięcie pn: „Budowa przedszkola wraz ze żłobkiem”.

W załączniku Nr 6 do projektu „Wydatki majątkowe” na realizację ww. zadania przewidziano wydatki w kwocie 5.000.000 zł.

W załączniku Nr 7 do projektu zaplanowano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 6.000.000,00 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jst wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu – 3.281.120,00 zł. Rozchody budżetu dotyczą spłaty pożyczek i kredytów na rynku krajowym – 610.000,00 zł; wykupu obligacji – 3.000.000,00 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. W projekcie uchwały budżetowej ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej.
5. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Kościana realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.
6. Skład Orzekający informuje też o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków finansowych, bowiem w projekcie uchwały budżetowej przewidziano następujące dotacje:
 - w dz. 700 rozdz. 70001 § 2650 w wysokości – 1.381.789,00 zł;
 - w dz. 853 rozdz. 85311 § 2710 w wysokości – 19.288,00 zł.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

- 1) Postanowieniem § 3 projektu uchwały ustalono deficyt budżetu w kwocie 5.671.120,00 zł a jako źródło sfinansowania deficytu wskazano środki pochodzące z obligacji zamiast przychody z emisji obligacji oraz środki z Funduszu Inwestycji Lokalnych zamiast przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jst wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.
- 2) W załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dotacje celowe z budżetu Gminy Miejskiej Kościan realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w 2021 roku” nie ujęto zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej niżej wymienionych dotacji i tak:
 - § 2710 tj. *„dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” (dz. 600 rozdz. 60001) w kwocie 159.782,72 zł;*
 - § 6630 tj. *„dotacja celowa przekazana do samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” (dz. 600 rozdz. 60013) w kwocie 100.000,00 zł;*
 - § 2360 tj. *„dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielona w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego” (dz.851 rozdz. 85153) w kwocie 15.000,00 zł.*

W związku z powyższym kwota dotacji ogółem oraz dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza jednostek sektora finansów publicznych jest nieprawidłowa.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.