

Uchwała Nr SO-0952/46/12/Ln/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2018 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2019 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2019 r.

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Miasta Kościana przedstawił w dniu 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Miasta na 2019 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 24 czerwca 2010 r. Rada Miejska Kościana podjęła uchwałę Nr XLI/425/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kościan.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 106.420.213,- zł, w tym dochody bieżące w wysokości 99.116.863,- zł,
- wydatki w wysokości 110.970.532,43 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 97.625.633,87 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.491.229,13 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 4.550.319,43 zł sfinansowany zostanie ze środków pochodzących z obligacji oraz pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów – 6.967.819,43,- zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 2.417.500,- zł (§ 5).

W projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 7) wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 6.000.000,- zł oraz pożyczki z WFOŚiGW w wysokości 967.819,43 zł. Rozchody budżetu dotyczą spłaty pożyczek i kredytów na rynku krajowym – 417.500,- zł; wykupu obligacji – 2.000.000,- zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych. Odnosnie rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego Skład Orzekający czyni jednak uwagę o treści wskazanej w pkt. III. pkt 3 uzasadnienia.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. W projekcie uchwały budżetowej ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej.
7. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Kościana realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.
8. Projekt budżetu przewiduje:

- udzielenie dotacji przedmiotowej dla samorządowych zakładów budżetowych w wysokości 534.645,00 zł (dz. 700 rozdz. 70001), jednakże do dnia wydania opinii do tutejszej Izby nie wpłynęła uchwała w sprawie określenia stawek dotacji przedmiotowej.

Skład Orzekający przypomina, że wymagane jest podjęcie przez Radę uchwały w sprawie ustalenia stawek dotacji przedmiotowej.

- w dz. 801 rozdz. 80103 i 80104 dotację z budżetu państwa na realizację zadań własnych (§ 2030) w łącznej kwocie 900.000,- zł.

W uzasadnieniu (str. 66) Burmistrz informuje: „Bez zawiadomienia pisemnego do projektu budżetu zostały wprowadzone kwoty dotacji celowej budżetu państwa na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2019 roku. Wprowadzona kwota 900.000,- zł (rozdz. 80103 = 120.000,- zł, rozdz. 80104 = 780.000,- zł) została wyliczona zgodnie z ustawą o finansowaniu zadań oświatowych z dnia 27 października 2017 roku (Dz. U. z 2017 roku, poz. 2203 z późn. zm.).”

III.


Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

- 1) W podstawie prawnej projektu uchwały nie wskazano przepisu art. 222 ustawy o finansach publicznych.
- 2) W części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2019 w § 2 zbędnie ustalono pkt 4) o treści: „wydatki na programy i projekty realizowane ze środków z budżetu UE, EFTA i innych środków ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, których realizacja kończy się w 2019 roku.”

- 3) Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaproponowana w wysokości 0,49 % wydatków wyliczonych w oparciu o art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.). Z przepisu tego wynika, że rezerwa celowa na realizację tego zadania winna być tworzona w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz obsługę długu.
- 4) W załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej pn.: „Dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie Miejskiej ustawami, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa w 2019 roku” wykazano dochody w dz. 852 rozdz. 85203 w wysokości 13.000,- zł podczas gdy dysponent w zawiadomieniu w rozdz. 85203 wykazuje „0”.
- 5) Z uzasadnienia do planowanych wydatków w dz. 754 rozdz.75412 „Ochotnicze straże pożarne” wynika, iż planowane jest poniesienie wydatków na nagrody konkursowe (§ 419). Z uzasadnienia do projektu uchwały nie wynika, w związku z realizacją jakiego zadania planowane są te wydatki.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.