

Uchwała Nr SO-0952/32/12/Ln/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2017 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2018 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Beata Rodewald Łaszkowska
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2018 r.

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Miasta Kościana przedstawił w dniu 15 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej miasta na 2018 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało:

- uzasadnienie;
- sprawozdanie Rb-27 S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 września 2017 roku;
- sprawozdanie Rb-28 S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 września 2017 roku.

W dniu 24 czerwca 2010 r. Rada Miejska Kościana podjęła uchwałę Nr XLI/425/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kościan.

Postanowieniem § 6 ust.3 pkt.1 tej uchwały Rada zadecydowała, że wraz z projektem budżetu przedkłada się informację o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzoną wg stanu na koniec III kwartału.

Skład Orzekający wskazuje, iż w/w sprawozdania budżetowe są przedkładane na zasadach i terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej. (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.). Z przepisów tego rozporządzenia nie wynika

obowiązek przedkładania tych sprawozdań jako materiałów informacyjnych.

Wskazać także należy, iż Rada postanowieniem § 6 ust. 3 pkt. 1 uchwały nałożyła na organ wykonawczy tej jednostki obowiązek przedstawienia wraz z projektem uchwały budżetowej informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków gminy za rok poprzedzający rok budżetowy, a więc informacja ta winna odnosić się do przewidywanego wykonania dochodów i wydatków całego roku poprzedzającego rok budżetowy wg stanu na koniec III kwartału (po zmianach planu w uchwale budżetowej na koniec III kwartału).

Załączenie wydruków sprawozdań budżetowych (przedkładanych w innym trymie i innym organom) nie jest wypełnieniem wymogu § 6 ust. 3 pkt.1 uchwały w zakresie przedstawienia wraz z projektem uchwały informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzoną wg stanu na koniec III kwartału.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 110.062.408,37 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 94.178.989,32 zł,
- wydatki w wysokości 115.551.581,37 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 91.418.958,95 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.760.030,37 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 5.489.173,00 zł sfinansowany zostanie ze środków pochodzących z obligacji oraz pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

W projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 8) wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 6.000.000,00 zł oraz pożyczek i kredytów w wysokości 2.084.313,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.595.140,00 zł i dotyczą spłaty pożyczek i kredytów na rynku krajowym – 595.140,00 zł; wykupu obligacji – 2.000.000,00 zł.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy, za wyjątkiem nieprawidłowości wykazanych w pkt. III uzasadnienia. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny za wyjątkiem niespójności wykazanych w pkt. III uzasadnienia. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. W projekcie uchwały budżetowej ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej.

7. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Kościana realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.
8. Projekt uchwały budżetowej przewiduje udzielenie dotacji przedmiotowej dla samorządowych zakładów budżetowych w wysokości 454.700,00 zł (dz. 700 rozdz. 70001), jednakże do dnia wydania opinii do tutejszej Izby nie wpłynęła uchwała w sprawie określenia stawek dotacji przedmiotowej. Skład Orzekający przypomina, że wymagane jest podjęcie przez Radę uchwały w sprawie ustalenia stawek dotacji przedmiotowej.
9. Projekt budżetu przewiduje:
- w dz. 900 rozdz. 90001 § 6290 w kwocie 25.000,00 zł. *W uzasadnieniu (str. 74) Burmistrz informuje: „Wpływy z tytułu partycypacji właściciela nieruchomości w kosztach przebudowy odcinka kanalizacji deszczowej przy ul. Czempińskiej w Kościanie”*,
 - w dz. 900 rozdz. 90005 § 6299 w kwocie 1.246.946,26 zł. *W uzasadnieniu (str. 74) Burmistrz informuje: „Wpływy z wpłat uczestników projektu pn. Instalacja odnawialnych źródeł energii w gospodarstwach domowych dla uczestników Miejskiej Kościan”*,
 - w dz. 926 rozdz. 92695 § 6226 w kwocie 317.500,00 zł. *W uzasadnieniu (str. 74) Burmistrz informuje: „Zaplanowano dotację otrzymaną z państwowych funduszy celowych w kwocie 317.500,00 zł na podstawie umowy nr 2015/0523/1241/SubA/DIS/LA o dofinansowanie ze środków funduszu rozwoju kultury fizycznej zadania inwestycyjnego w ramach programu rozwoju infrastruktury lekkoatletycznej (...)”*.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

- 1) W § 12 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2018 rok określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 9.100.000 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000 zł. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych ustalono w nieprawidłowej wysokości co narusza przepis art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, iż kwota limitu zobowiązań stanowi sumę przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, emitowanych papierów wartościowych (8.084.313 zł) oraz kredytu krótkoterminowego (1.000.000 zł) wynikającego z upoważnienia dla Burmistrza zawartego w § 13 pkt 1 uchwały budżetowej. Zatem limit zobowiązań winien być ustalony w kwocie 9.084.313 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie – 1.000.000 zł.
- Skład Orzekający wskazuje także, iż w § 12 postanowień uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytu, który nie jest planowany w projekcie uchwały budżetowej, natomiast wg zał. Nr 8 planowane są przychody z tytułu pożyczek (§ 952) w kwocie 2.084.313 (z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu), dla której nie ustalono limitu zobowiązań.
- 2) Załącznik Nr 6 do projektu uchwały budżetowej oznaczono jako „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków z budżetu (...)”. W załączniku tym prezentowane są dochody i wydatki na

programy i projekty ze środków z budżetu UE (...), zatem oznaczenie tego załącznika winno odnosić się także do dochodów z tego tytułu.

- 3) W załączniku Nr 11 pn.: „Dotacje celowe z budżetu Gminy Miejskiej Kościan (...) w 2018 roku w części dotyczącej dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych wystąpił błąd rachunkowy tj. wykazano ogółem dotacje w wysokości 692.834,00 zł zamiast 1.780.638,88 zł. W wyniku tego błędu kwota ogółem udzielonych dotacji celowych z budżetu wynosi 3.525.338,88 zł, a nie jak podano 2.437.534,00 zł

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.