

Uchwała Nr SO-0952/20/12/Ln/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2016 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2017 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Beata Rodewald Łaskowska
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2017 r.

opinię pozytywną z uwagami jak w pkt. II ppkt. 5 uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Miasta Kościana przedstawił w dniu 15 listopada 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej miasta na 2017 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 24 czerwca 2010 r. Rada Miejska Kościana podjęła uchwałę Nr XLI/425/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kościan. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 94.586.405 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 91.031.155 zł,
- wydatki w wysokości 95.491.285 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 87.484.985 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.546.170 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 904.880,00 zł sfinansowany zostanie ze środków pochodzących z obligacji.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie

określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Projekt budżetu przewiduje w dz. 801 rozdz. 80103 i 80104 dotację z budżetu państwa na realizację zadań własnych (§ 2030) w zakresie wychowania przedszkolnego w 2016 r. *W uzasadnieniu (str. 63) Burmistrz wyjaśnia: „Bez zawiadomienia pisemnego do projektu budżetu zostały wprowadzone kwoty dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2017 roku. Wprowadzona kwota 1.296.522,00 zł (rozdz. 80103 – 450.906,00 zł, rozdz. 80104 – 845.616,00 zł) stanowi 100,00 % wyliczonej dotacji zgodnie z ustawą z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827 z późn. zm.)”.*
5. Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

1) W § 7 projektu uchwały zapisano:

- Ustala się zakres i kwoty dotacji przedmiotowych z budżetu Gminy Miejskiej w 2017 roku dla samorządowych zakładów budżetowych, zgodnie z załącznikiem nr 9;
- Ustala się zestawienie planowanych kwot dotacji podmiotowych z budżetu Gminy Miejskiej w 2017 roku, z tego dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, zgodnie z załącznikiem nr 10;
- Ustala się zestawienie planowanych kwot dotacji celowych budżetu Gminy Miejskiej w 2017 roku, z tego dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, zgodnie z załącznikiem nr 11.

Skład Orzekający wskazuje, iż przepis art. 214 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby w załączniku do uchwały budżetowej zamieszczać zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei przepisy art. 215 ustawy obligują do tego aby to zestawienie sporządzić w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych (ust. 1), z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych (ust. 2).


Zestawienie dotacji zaprezentowane w załącznikach nr 9, 10 i 11 nie spełnia wymagań określonych tym przepisem, bowiem w zestawieniach tych (zał. 9, 10 i 11) z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych uwzględniono tylko dotacje podmiotowe i celowe a zatem nie można uznać za spełnienie wymogu art. 215 ustawy o finansach publicznych zachowania podziałów i wyodrębnień dotacji, o których mowa w tym przepisie.

- 2) Skład Orzekający wskazuje, że z załącznika nr 2 (wydatki budżetu Gminy Miejskiej Kościan w 2017 roku.) z załącznika nr 9 (dotacje przedmiotowe z budżetu Gminy Miejskiej w 2017 roku dla

samorządowych zakładów budżetowych) wynika, iż Gmina zaplanowała wydatki z tytułu dotacji przedmiotowej z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego w dz. 700 rozdz. 70001 „Zakłady Gospodarki Komunalnej” w § 2650 w kwocie 454.700 zł, jednakże do dnia wydania opinii do tutejszej Izby nie wpłynęła uchwała w sprawie określenia stawek dotacji przedmiotowej.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego



Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.