

Uchwała Nr SO-0952/47/12/Ln/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2013 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2014 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta Kościana na 2014 r.

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Miasta Kościana przedstawił w dniu 14 listopada 2013 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej miasta na 2014 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 24 czerwca 2010 r. Rada Miejska Kościana podjęła uchwałę Nr XLI/425/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kościan. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 68.445.867,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 64.832.167,00 zł,
- wydatki w wysokości 68.793.947,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 63.050.892,00 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.781.275,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 348.080,00 zł sfinansowany zostanie ze środków pochodzących z obligacji.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa

na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

4. Projekt uchwały budżetowej przewiduje wydatki:

- 1) w dz. 600 rozdz. 60014 w § 6300 – „dotacje celowe na pomoc finansową udzielana pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”.
- 2) w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem dotacji z budżetu wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały w tym zakresie.

5. Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) W podstawie prawnej nie powołano lit. i) z art. 18 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym, pomimo, że Rada ustaliła (§ 13 postanowień projektu uchwały) maksymalną wysokość poręczeń, do której Burmistrz może udzielać poręczeń w roku budżetowym do kwoty 100.000,00 zł.

W uzasadnieniu do planowanych wydatków Burmistrz nie wyjaśnia, na jaki okres i jakich zobowiązań dotyczy planowane udzielenie poręczenia. W wydatkach budżetu roku 2014 (zał. Nr 2) w dz. 700 rozdz.70005 w § 802 przewidziano wydatki w kwocie 14.285,-zł z tytułu udzielonego poręczenia w roku 2013 *Wspólnocie Mieszkaniowej ul. Kosynierów 18-20 w Kościanie (co S.O ustalił na podstawie uchwały budżetowej na 2013 r.-w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2014 rok brak informacji w tym zakresie)* natomiast nie planuje się wydatków z tytułu planowanego do udzielenia w roku 2014 poręczenia.

W sprawozdaniu Rb-Z – kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2013 roku wykazano:

w części B. Poręczenia i gwarancje

- w poz. F1 wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego kwotę zadłużenia ogółem 14.285,-zł,
- w poz. F 3 wartość poręczeń i gwarancji udzielonych w okresie sprawozdawczym kwotę zadłużenia ogółem 14.285,-zł,

Analiza uchwały budżetowej na 2013 rok w powiązaniu z projektem na rok 2014, pozwala przypuszczać, iż przedmiotowe upoważnienie określone w § 13 projektu dotyczy udzielonego już w roku 2013 poręczenia *Wspólnocie Mieszkaniowej w Kościanie*. Zatem uchwała budżetowa na 2014 rok nie powinna już określać kwoty, do której Burmistrz może udzielać poręczeń w roku budżetowym 2014, bowiem na podstawie tego upoważnienia Burmistrz może udzielić nowego poręczenia. Skład Orzekający przypomina, iż konsekwencją udzielenia poręczenia (o ile będzie taka wola Rady) jest

zaplanowanie wydatków z tego tytułu w uchwale budżetowej na 2014 rok a także uwzględnienie ich w spłacie zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych.

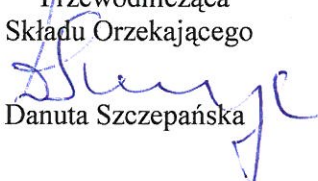
Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczający zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Zatem udzielenie poręczenia jest możliwe do kwoty określonej w uchwale budżetowej.

- 2) W ramach proponowanych wydatków w projekcie nie przewidziano środków na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (rozd. 85205) oraz na zadania związane z gospodarką odpadami (rozd. 90002).

Nadmienić należy, że z Uzasadnienia do Uchwały Nr XXI/201/12 Rady Miejskiej Kościana z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 r. wynika, że zadania w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, w tym odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz pobieranie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przejął Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania odpadów – SELEKT”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.