

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ KOŚCIANA**

z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie przyjęcia wyników kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Kościana**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2016 r., poz. 446) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się wyniki kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Kościana przeprowadzonej w okresie 05-23.09.2016 r. w związku z przedłożoną informacją o przebiegu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kościan za I półrocze 2016 r.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z planem pracy przyjętym na 2016 r. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Kościana na posiedzeniach w dniach 5, 19 i 23 września 2016 r. przeprowadziła kontrolę wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kościan za I półrocze 2016 r. w następującym zakresie:

- 1) Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kościan,
- 2) Informacji o przebiegu kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kościan za I półrocze 2016 roku,
- 3) Sprawozdania z wykonania planu finansowego instytucji kultury i Ośrodka Rehabilitacyjnego w Kościanie za I półrocze 2016 roku.

Analizując informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kościan za I półrocze 2016 roku komisja szczegółowo przeanalizowała przedłożony dokument, kontrolując zaawansowanie dochodów i wydatków w poszczególnych działach, rozdziałach i paragrafach budżetowych.

Zainteresowanie komisji budziły te pozycje zawarte w budżecie, których realizacja odbiegała od stopnia zaawansowania upływu czasu (50%) oraz niektóre zagadnienia szczegółowe. Analizując wydatki budżetowe, których zaawansowanie winno korelować z upływem czasu (wydatki osobowe, energia) komisja stwierdziła, że nie występują przekroczenia zagrażające prawidłowej realizacji budżetu.

Pismem nr BR.0012.4.29.2016/1 z dnia 05.09.2016 roku komisja postanowiła zwrócić się do Burmistrza Miasta Kościana o wyjaśnienie powstałych w wyniku dyskusji wątpliwości - niskich kwot wykonania dochodów w następujących pozycjach:

- 1) dz. 756 rozdz. 75601 – Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- 2) dz. 756 rozdz. 75615 – Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych,
- 3) dz. 756 rozdz. 75618 § 0460 – Wpływy z opłaty eksploatacyjnej.

Pismem nr BB.3035.28.2016 z dnia 09.09.2016 r. burmistrz wyjaśnił, że:

- 1) wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych (dz. 756, rozdz.75601). Wpływy z podatku od działalności gospodarczej osób fizycznych, opłaconych w formie karty

podatkowej zaplanowano w kwocie 50.000,00 zł. Podstawą do przyjęcia planowanej kwoty było wykonanie z roku ubiegłego, które wynosiło 50.449,05 zł.

Na realizację planu gmina nie ma żadnego wpływu. Jest to całkowicie zależne od podatników, którzy dowolnie wybierają sposób opodatkowania. Jeżeli wpływy z tego tytułu będą nadal na tak niskim poziomie, to w II półroczu nastąpi korekta planu,

2) Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (dz. 756, rozdz. 75615) zostały zrealizowane w 42,58%.

a) Podatek od nieruchomości zaplanowano w oparciu o analizę zadeklarowanych powierzchni przez podatników działających na naszym terenie, w wysokości 7.222.990,00 zł. Do gminy wpłynęło 3.112.931,35 zł, tj. 43,10% planu. Niskie wykonanie wynika z faktu dokonania korekt deklaracji podatkowych, umniejszających wysokość należnego podatku na 2016 rok, z powodu rozebrania budynków związanych z działalnością gospodarczą przez przedsiębiorcę. Także z powodu sprzedaży nieruchomości na rzecz osób fizycznych i z niewypłacalnością podatników,

b) Podatek rolny od osób prawnych – plan 17.900,00 zł, wykonanie 6.102,00 zł, tj. 34,09%. W tym podatku również nastąpiła korekta deklaracji podatkowych w związku ze sprzedażą działek rolnych osobom fizycznym, przy jednoczesnej zmianie klasyfikacji gruntów z rolnego na grunty budowlane.

Ponadto, planowanie dochodów z tytułu podatku rolnego odbywa się przed ogłoszeniem przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego średniej ceny skupu żyta, niezbędnej do dokonania wymiaru podatku rolnego, tj. na danych z roku poprzedniego (cena powyższa ogłaszana jest na koniec października każdego roku na rok następny, czyli w momencie zakończenia prac nad projektem budżetu). Ponieważ kwota wynikająca z przeliczenia średniej ceny żyta do wymiaru podatku na 2016 rok okazała się niższa od kwoty zastosowanej przy projekcie o około 20,00 zł na hektar, nastąpi uaktualnienie planu dochodów w II półroczu bieżącego roku,

c) Podatek od czynności cywilnoprawnych, czyli między innymi od umów sprzedaży oraz zamiany rzeczy i praw majątkowych, od umów od spadku, umów o zniesienie współwłasności, umów o ustanowienie hipoteki itp. Zaplanowana kwota 150.000,00 zł w I półroczu została zrealizowana w wysokości 5.657,00 zł, tj. 3,77% planu. Tak małych wpływów z tego tytułu gmina już dawno nie odnotowała. Może jednak okazać się, że w II półroczu nastąpi zdecydowana poprawa. Wszystko zależy od ilości i wartości

zawartych umów, od których Urząd Skarbowy podatek naliczy i przekaże gminie,

- 3) Wpływy z opłaty eksploatacyjnej (dz. 756, rozdz.75618 § 0480) w I półroczu zostały wykonane w 20,16%. 28 stycznia 2016 r. wpłynęła do gminy rata za II półrocze 2015 roku w wysokości 63.934,18 zł, a 28 lipca bieżącego roku rata za I półrocze 2016 roku w kwocie 260.453,84 zł. Łącznie wpływy z opłaty eksploatacyjnej należne w tym roku, to 324.388,02 zł, czyli 102,28% planu. Każdego roku do budżetu wpływają tylko dwie raty, z czego ta styczniowa dotyczy roku minionego, a lipcowa I półrocza roku bieżącego. W 2016 roku opłaty zostały zrealizowane w całości.

Komisja przyjęła wyjaśnienia burmistrza i zgłosiła dwie wątpliwości. Wątpliwości komisji dotyczyły:

- 1) ujęcia w tegorocznym budżecie miasta kwestii spadku dochodów z tytułu wpływów podatkowych od osób prawnych (dz. 756, rozdz. 75615),
- 2) danych, na podstawie których przewidziano wpływ od czynności cywilnoprawnych w wysokości 150.000,00 zł.

Odnosnie wysokości wpływów podatkowych od osób prawnych niezbędne będzie skorygowanie planu dochodów w formie stosownej uchwały Rady Miejskiej. Umniejszenia dochodów mają charakter nieodwracalny, wynikający ze zmniejszenia powierzchni do opodatkowania (rozbiórki), likwidacji działalności podmiotów w granicach miasta Kościana i w związku z tym trudno byłoby spodziewać się wykonania pierwotnie założonego planu dochodów.

Odnosnie zaplanowanych na wartość 150.000,00 zł wpływów od czynności cywilnoprawnych komisja uzyskała wyjaśnienie skarbnika.

Przystępując do projektu budżetu na 2016 rok zakładano, że nastąpi duży ruch w sprzedaży nieruchomości. W ostatnich latach w Kościanie buduje się wiele budynków mieszkalnych. Budowy prowadzą firmy deweloperskie. Chętnych na zakup nowego mieszkania nie brakuje, więc deweloperzy nabywają kolejne grunty pod budowę. Te założenia w pierwszym półroczu się nie sprawdziły. Podmioty nabywające działki pod budowę w pierwszym półroczu 2016 r. to głównie osoby fizyczne.

Gmina Miejska Kościan również zaplanowała sprzedaż nieruchomości zabudowanych i niezabudowanych na kwotę ponad cztery miliony złotych. W pierwszym półroczu wpływy z tego tytułu stanowiły niecały jeden procent spodziewanych dochodów, a od ich sprzedaży również pochodzi podatek PCC. Nie odnotowano wpływów ze sprzedaży nieruchomości, ponieważ przeprowadzone przetargi nie zostały rozstrzygnięte z powodu braku zainteresowania

potencjalnych nabywców. W drugim półroczu wszystkie nieruchomości zostaną ponownie wystawione na sprzedaż.

Jest jeszcze jeden element wpływający na zmniejszenie zaplanowanych w tym paragrafie dochodów. Od pierwszego stycznia 2016 roku został wprowadzony podatek VAT na niektóre czynności podlegające wcześniej PCC. Powodem zmiany podatku jest fakt, że wpływy z podatku VAT należne są budżetowi państwa, a wpływy z PCC budżetom gmin.

Jeżeli sprzedaż nieruchomości niezabudowanej wystąpi w terenie, dla którego istnieje plan zagospodarowania przestrzennego wskazujący ten teren jako teren pod zabudowę mieszkalną to kupujący ma obowiązek naliczyć podatek VAT. Aby nie wystąpiło podwójne opodatkowanie to zniesiono PCC.

Jeżeli w dalszym ciągu wpływy z podatku PCC do budżetu gminy będą niskie, w drugim półroczu nastąpi korekta planu.

Uzyskane od Burmistrza Miasta Kościana wyjaśnienia w całości dały odpowiedź Komisji na zadane pytania.

Komisja zapoznała się z informacją o przebiegu kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kościan za I półrocze 2016 r.

Komisja przyjęła przedłożoną informację i nie sformułowała uwag.

Komisja zapoznała się z treścią oraz przeanalizowała informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury i Ośrodka Rehabilitacyjnego w Kościanie za I półrocze 2016 r.

Komisja przyjęła przedłożone informacje i nie sformułowała uwag.

Do przedłożonej Radzie informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kościan za I półrocze 2016 r. (rozumianej jako suma wymienionych wcześniej opracowań) Komisja Rewizyjna nie wnosi uwag ani zastrzeżeń. Komisja dostrzega jednak niską realizację dochodów budżetowych, rozumiejąc jednocześnie, że przyczyny tkwią w uwarunkowaniach niezależnych od działań burmistrza. Komisja widzi konieczność dokonania umniejszeń dochodów w budżecie Gminy Miejskiej na 2016 rok pochodzących z wpływów od osób fizycznych z opodatkowania w formie karty podatkowej oraz od osób prawnych z tytułu podatku od nieruchomości.

Jednocześnie komisja uważa, że z uwagi na doświadczenia roku ubiegłego należy utrzymać w budżecie planowaną wysokość wpływów z podatku od czynności cywilnoprawnych.

Budżet Gminy Miejskiej Kościan w I półroczu 2016 r. wykonany został w sposób nie budzący wątpliwości i zastrzeżeń Komisji Rewizyjnej.

W wyniku analizy wykonania budżetu za I półrocze 2016 r. Komisja Rewizyjna nie sformułowała zaleceń pokontrolnych.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna wnosi o przyjęcie projektu uchwały.

Przewodniczący Komisji

**Stanisław Bartczak**